

Na temelju članka 42., stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), a u svezi članka 44. stavka 1., 2., 3., 4. i 5. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) i članka 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst),
Gradonačelnik Grada Zadra, dana 2. siječnja 2025. godine, d o n o s i

O D L U K U

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

- I. Obustavlja se od primjene Odluka o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine *KLASA*: 400-01/24-01/09, *URBROJ*: 2198-1-01-24-6, koju je 30. prosinca 2024. godine, na 34. sjednici, usvojilo Gradsko vijeće Grada Zadra.
- II. Poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke.
- III. Ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po točki II. ove Odluke, Gradonačelnik će ovu Odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.
- IV. Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

Obrazloženje

Na 34. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 30. prosinca 2024. godine, usvojena je Odluka o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine *KLASA*: 400-01/24-01/09, *URBROJ*: 2198-1-01-24-6 (*u daljnjem tekstu: Odluka o privremenom financiranju*) koja je **protivna odredbama članka 44. stavka 1., 2., 3., 4. i 5. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21)**, a sve iz razloga u navodu kako slijedi:

- U općem dijelu Odluke o privremenom financiranju u dijelu C) PRENESENI VIŠAK ILI PRENESENI MANJAK I VIŠEGODIŠNJI PLAN URAVNOTEŽENJA Višak/manjak iz prethodne godine koji će se rasporediti iznosi 0,00 eura, dok u Računu prihoda i rashoda poslovanja – rashodi poslovanja 92 Višak prihoda iznosi 853.846,25 eura.
- U članku 6. Odluke o privremenom financiranju, navodi se:
„Tabelarni prikazi Odluke o privremenom financiranju sastavni su dio ove Odluke. Tabelarne prikaze dužan je odmah po donošenju ove odluke izraditi ili uskladiti sa Zakonom Upravni odjel za financije i proračun.“
Člankom 44. stavkom 2. Zakona o proračunu propisano je:
„Odluku o privremenom financiranju donosi Sabor odnosno predstavničko tijelo, a na postupak njezina donošenja na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona za postupak donošenja proračuna.“

Slijedom navedenog Upravni odjel ne može samostalno usklađivati Odluku o privremenom financiranju jer bi to bilo protivno Zakonom utvrđenoj nadležnosti.

U Odluci o privremenom financiranju planirane su aktivnosti i projekti koji više nisu aktivni, kao:

- U Upravnom odjelu za kulturu i šport 08002 *Znanstvena knjižnica* 167.972,17 eura, koja nije proračunski korisnik Grada Zadra od 2023. godine;
- U Upravnom odjelu za financije 1062 *Dugoročno kreditiranje – izgradnje škole na Novom Bokanjcu* 267.897,32 eura, koji kredit je otplaćen u 2023. godini;
- U Upravnom odjelu za EU fondove planom su predviđeni identični projekti i iznosi kao u Odluci o nužnim rashodima za 1. kvartal 2023. godine, a radi se o projektima koji su završeni kao što su projekt Intensify, ZUM 4.0, projekt ITS, Sousturismo, Inclusive play, Centar za mlade 2. faza, DarzaSystem, Cukar 5.0, projekt, Tu sam za tebe, Advance, Ribarnica Maslina, Digitalizacija usluge Gradske uprave Grada Zadra.

- **U Upravnom odjelu za financije** na Kapitalnom projektu K1064-02 *Otplata glavnice primljenog kredita* nisu osigurana sredstva, a nužno je osigurati 497.710,54 eura za otplatu glavnice kredita, dok su na K1064-01 *Financijski rashodi* osigurana sredstva za plaćanje kamate u iznosu od 14.437,01, a nužno je osigurati 17.956,87 eura.

- Nedostatna su sredstva za osiguranje plaća:

Aktivnost	Korisnik	Osigurana sredstva za rashode za zaposlene Odlukom o privremenom financiranju	Potrebna sredstva za rashode za zaposlene za prvo tromjesečje 2025. godine	Razlika
A100601	Grad Zadar	954.919,25	2.040.000,00	1.085.080,75
A101001	Dječji vrtić Radost	1.031.344,34	1.230.250,00	198.905,66
A101005	Dječji vrtić Sunce	690.945,37	943.243,50	252.298,13
A102201	Dječji vrtić Latica	229.625,00	329.823,50	100.198,50
A103801	Gradska knjižnica Zadar	227.305,73	411.100,00	183.794,27
A103801	HNK Zadar	72.466,65	175.282,00	102.815,35
A103801	Koncertni ured Zadar	33.081,16	53.875,00	20.793,84
A104001	Javna ustanova Zadarski šport	68.000,00	156.385,00	88.385,00
A104601, A104604	JVP Zadar	555.919,26	1.050.000,00	494.080,74
	UKUPNO	3.863.606,76	6.389.959,00	2.526.352,24

- Zbog preuzetih obveza nedostatna su sredstva u Upravnom odjelu za kulturu i šport:

KULTURA	Odluka o privremenom financiranju	UGOVOREN IZNOS	NEDOSTAJE
A1037-10 Redovno održavanje Kneževe palače	39.418,69	116.250,00	-76.831,31
A1037-13 Stalna izložba crkvene umjetnosti	24.885,53	40.999,98	-16.114,45
A1037-14 Financiranje u kulturi proračunskih korisnika drugih proračuna	43.400,36	70.331,97	-26.931,61
T1037-18 Opremanje kulturnih objekata	37.162,39	45.000,00	-7.837,61

ŠPORT	Odluka o privremenom financiranju	UGOVOREN IZNOS	NEDOSTAJE
A1040-01 Materijalni rashodi	195.527,24	653.640,20	-458.112,96
A1040-02 Financiranje športskih klubova i aktivnosti	633.419,59	1.270.000,00	-636.580,41
A1040-04 Djelatnost športskih dioničkih društava	584.605,97	1.000.000,00	-415.394,03

- **U Upravnom odjelu za komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša** na aktivnosti A103406 *Poticajna naknada za smanjenje komunalnog otpada* nisu planirana sredstva, a nužna su sredstva rješenja Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 322.779,48 eura.
- **U Upravnom odjelu za gradsku samoupravu i opće poslove** nije planiran kapitalni projekt K-1008-10 *Dodatno ulaganje u MO Puntamika* od kojeg ukupnog iznosa po okončanju situacija preostaje za uplatu još 297.503,20 eura u prvom kvartalu 2025. godine, a Odlukom o privremenom financiranju nije planiran ovaj rashod.
- **U Upravnom odjelu za EU fondove** nedostatna su sredstva za sljedeće:

1054 Program prijavljenih projekata iz EU fondova	Planirane OBVEZE PO AKTIVNOSTIMA 1Q/2025	ODLUKA O PRIVREMENOM FINANCIRANJU 1Q/2025	NEDOSTATNO	Dokument
A1057-01 ZADRA NOVA				
	50.000,00	28.496,79	-21.503,21	Sporazum o osnivanju JU ZADRA NOVA; Plan
A1057-02 MATERIJALNI RASHODI				
	50.000,00	28.496,79	-21.503,21	Sporazum o osnivanju JU ZADRA NOVA

U Odluci o privremenom financiranju nedostaju sljedeći projekti koji su u provedbi i imaju potpisane Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava ili su na listama za izravne dodjele:

T1054-80 STRATEGIJA ZELENE URBANE OBNOVE				
	4.780,00	0,00	-4.780,00	Ugovor o bespovratnim sredstvima
T1054-83 RESCUE ME				
	9.600,00	0,00	-9.600,00	Ugovor o bespovratnim sredstvima
T1054-84 RURACTIVE				
	21.308,04	0,00	-21.308,04	Ugovor o bespovratnim sredstvima

T1054-86 SCHOOLHOODS				
	14.300,00	0,00	-14.300,00	Ugovor o bespovratnim sredstvima
T1054-87 WIDESPREAD SCHOOL				
	3.037,82	0,00	-3.037,82	Ugovor o bespovratnim sredstvima
T1054-88 CITIES AFTER DARK				
	23.563,19	0,00	-23.563,19	Ugovor o bespovratnim sredstvima
T1054-89 POKRET 2+				
	92.048,10	0,00	-92.048,10	Ugovor o bespovratnim sredstvima
K1054-90 SPORT UPBUILD				
	5.540.666,13	0,00	-5.540.666,13	Sporazum o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integiranog teritorijalnog programa 2021. - 2027.
K1054-91 DV DUGA				
	32.000,00	0,00	-32.000,00	Ugovor o bespovratnim sredstvima
K1054-92 SUMMA				
	49.618,75	0,00	-49.618,75	Ugovor o bespovratnim sredstvima
K1054-93 ARHIPELOGOS				
Projektiranje + studija PREDIZVODLJIVOSTI	11.350,00	0,00	-11.350,00	Projekt je na listi za izravne dodjele
K1054-94 ZUM X				
	15.000,00	0,00	-15.000,00	Sporazum o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integiranog teritorijalnog programa 2021. - 2027.
K1054-95 MOBILITY UPGRADE				
	23.250,00	0,00	-23.250,00	Sporazum o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integiranog teritorijalnog programa 2021. - 2027.

K1054-96 GREEN UPLOAD				
	32.000,00	0,00	-32.000,00	Sporazum o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integiranog teritorijalnog programa 2021. - 2027.
K1054-97 BIKE UP				
	15.000,00	0,00	-15.000,00	Sporazum o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integiranog teritorijalnog programa 2021. - 2027.
K1054-98 CULTURE UPLIFT				
	41.125,00	0,00	-41.125,00	Sporazum o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integiranog teritorijalnog programa 2021. - 2027.
K1054-99 ITU PTOO				
	41.125,00	0,00	-41.125,00	Sporazum
T1067-01 CODES				
	16.050,00	0,00	-16.050,00	Ugovor o bespovratnim sredstvima
T1067-02 DOORCE				
	23.062,26	0,00	-23.062,26	Ugovor o bespovratnim sredstvima
K1067-03 MO CRVENE KUĆE				
	25.600,00	0,00	-25.600,00	Ugovor o bespovratnim sredstvima
K1067-04 RETHINK				
	2.700,00	0,00	-2.700,00	Ugovor o bespovratnim sredstvima

- U Glavi 010 - naveden je krivi naziv odjela pa umjesto „Ured Grada“ treba biti naveden „**Upravni odjel za poslove Gradonačelnika i Gradskog vijeća**“, dok su Odlukom o privremenom financiranju u Programu 1001 *Javna uprava i administracija* na aktivnosti A100101 *Materijalni i ostali rashodi*, za prvo tromjesečje planirana sredstva u iznosu od 44.127,00 eura, a trebalo je planirati iznos od 148.745,15 eura. Stoga su sredstva nedostatna. Sredstva se odnose na ugovorene usluge internetskog prijenosa sjednica Gradskog vijeća, izrade Glasnika Grada Zadra te odvjetničke usluge, kao i financiranje političkih stranaka i naknade troškova vijećnicima.

➤ **U Upravnom odjelu za odgoj i školstvo** planirana sredstva su nedostatna, za sljedeće aktivnosti:

- Aktivnost A1013-23 *Pomoćnici u nastavi – Škola puna mogućnosti 7 i 8* Odlukom o privremenom financiranju sredstva nisu planirana. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava potpisan je u studenom 2024. godine. Potrebna sredstva za prvi kvartal 2025. godine iznose 542.880,12 eura a od toga udio Grada Zadra iznosi 205.424,40 eura.

- Aktivnost A1013-06 *Produženi boravak* Odlukom o privremenom financiranju planirana sredstva iznose 206.583,06 eura, a potrebna sredstva za prvi kvartal 2025. godine iznose 391.661,26 eura. Od 2023. godine je povećan broj skupina produženog boravka (sa 31 na 39) te je povećana osnovica za obračun place u javnim službama (Vlada RH travanj 2024.) stoga su sredstva nedostatna.

- Aktivnost A1013-15 *Rano učenje njemačkog/talijanskog jezika* Odlukom o privremenom financiranju planirana sredstva iznose 13.468,04 eura, a potrebna sredstva za prvi kvartal 2025. godine iznose 21.192,31 eura. Od rujna 2024. Dodatna pomoć stručnoj službi - pedagog u OŠ Voštarnica te je povećana osnovica za obračun plaće u javnim službama (Vlada RH travanj 2024.) stoga su sredstva nedostatna.

- Aktivnost A1013-21 *Projekt STEM County* Odlukom o privremenom financiranju planirana sredstva iznose 198.177,20 eura, a izvor sredstava je tekuće pomoći i financiranje iz sredstava EU. Projekt je završio u 2024. godini te se za prvi kvartal trebaju osigurati sredstva za održivost projekta u iznosu od 11.250,00 eura iz izvora financiranja opći prihodi.

➤ **U Upravnom odjelu za socijalnu skrb i zdravstvo**, na Aktivnosti A1023-09 *Pomoći pri liječenju izvan mjesta prebivališta* Odlukom o privremenom financiranju sredstva nisu planirana, a ugovorena obveza iznosi 8.100,00 eura za najam stanova u Splitu i Zagrebu.

➤ U Glavi 015 - naveden je krivi naziv odjela pa umjesto „Ured Gradonačelnika“ treba biti naveden „**Upravni odjel za poslove kabineta Gradonačelnika**“, dok su Odlukom o privremenom financiranju na Aktivnosti A1004-01 *Materijalni i ostali rashodi* planirana sredstva u iznosu od 7.606,00 eura, a ugovorena sredstva za prvi kvartal 2025. godine iznose 30.537,50 eura. Ugovorena sredstva se odnose na usluge promidžbe i informiranja i održavanja web stranice.

➤ **U Upravnom odjelu za prostorno uređenje i graditeljstvo**, Odlukom o privremenom financiranju planirana su sredstva na Kapitalnom projektu K1029-01 *Izgradnja ceste* u iznosu od 1.000.000,00 eura, a ugovorene obveze za prvi kvartal 2025. godine iznose 2.000.000,00 eura za izgradnju i rekonstrukciju cesta, te su sredstva nedostatna.

Na Kapitalnom projektu K1056-01 *Financiranje izgradnje komunalnih vodnih građevina* Odlukom o privremenom financiranju planirana su sredstva u iznosu od 400.000,00 eura, a ugovorene obveze za prvi kvartal 2025. godine iznose 600.000,00 eura, stoga su sredstva nedostatna.

U Odluci o privremenom financiranju planirana sredstva nisu u visini koja je nužna za financiranje obavljanja i izvršavanja poslova, preuzetih obveza, projekata i programa Grada Zadra te je **ista protivna članku 44. stavak 1., 2., 3., 4. i 5. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21).**

Slijedom navedenog, a sukladno točki II. ove Odluke poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da otkloni uočene nedostatke.

KLASA: 400-01/24-01/09

URBROJ: 2198-1-02-25-7

Zadar, 2. siječnja 2025.

